



РЕВИЗИЈА
СВРСИСХОДНОСТИ
ПОСЛОВАЊА



Подстицаји мерама
руралног развоја

2020. година





61 година
просечна старост
носиоца
газдинства у
2018. години



Застарела
пољопривредна
механизација

Извор: Републички завод за статистику

**ЗНАЧАЈ
РУРАЛНОГ
РАЗВОЈА**

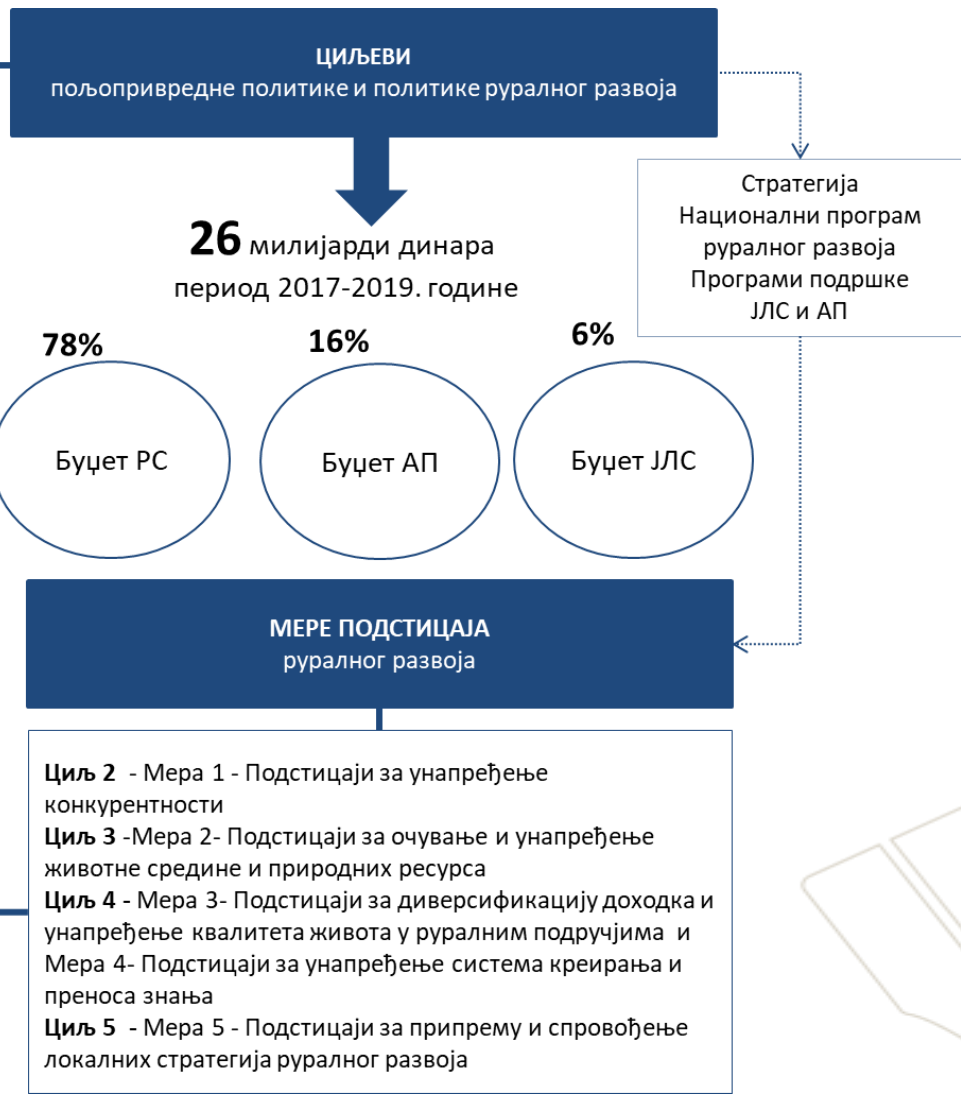
Циљеви
одрживог
развоја
Агенда УН 2030



ПОГЛАВЉЕ 11 –
Пољопривреда
и рурални
развој



Циљ 1. Раст производње и стабилност дохотка произвођача
Циљ 2. Раст конкурентности уз прилагођавање захтевима домаћег и иностраног тржишта и техничко-технолошко унапређење сектора пољопривреде
Циљ 3. Одрживо управљање ресурсима и заштита животне средине
Циљ 4. Унапређење квалитета живота у руралним подручјима и смањење сиромаштва;
Циљ 5. Ефикасно управљање јавним политикама и унапређење институционалног оквира развоја пољопривреде и руралних средина



**РЕВИЗОРСКА
ПИТАЊА**

1.

- Да ли је успостављен адекватан плански оквир за мере подстицаја руралног развоја?

2.

- Да ли надлежни органи ефективно спроводе програм подстицаја за мере руралног развоја?

3.

- Да ли надлежни органи прате ефекте мера подстицаја руралног развоја?



Проблем
ревизије

Циљ ревизије
и ревизор
питања

Субјекти
ревизије

Обим и
методологија

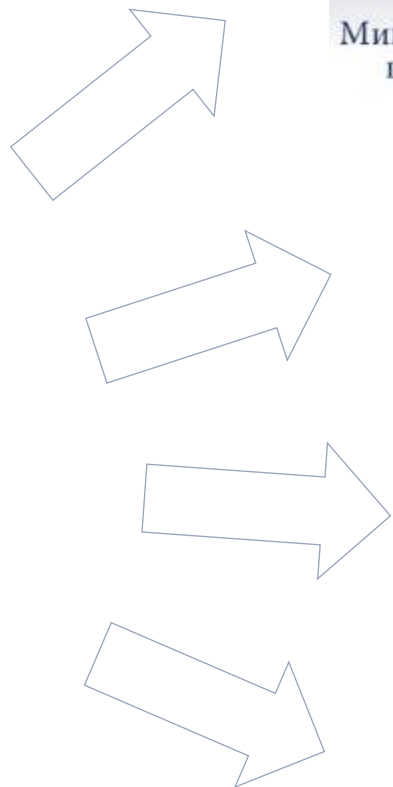
Кључна
порука

Закључци и
налази

Препоруке



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА



Министарство пољопривреде,
шумарства и водопривреде



УПРАВА ЗА
АГРАРНА
ПЛАЋАЊА



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА

Покрајински секретаријат за
пољопривреду, шумарство и
водопривреду



МАЛИ ЗВОРНИК



Проблем
ревизије

Циљ ревизије
и ревизор
питања

Субјекти
ревизије

Обим и
методологија

Кључна
порука

Закључци и
налази

Препоруке

Приказ реализованих средстава по врсти подстицаја у периоду 2017-2019. године

у хиљадама динара

РБ	Врста подстицаја	Министарство пољопривреде		АП Војводина		Општина Мали Зворник	
		Износ	%	Износ	%	Износ	%
1	Подстицаји за унапређење конкурентности	16.968.674	83,3%	864.392	57%	29.007	16,6%
2	Подстицаји за очување и унапређење животне средине и природних ресурса	741.485	3,6%	17.179	1%	495	0,3%
3	Подстицаји за диверсификацију дохотка и унапређење квалитета живота у руралним подручјима	1.519.298	7,5%	623.434	42%	145.195	83,1%
4	Подстицаји за унапређење система креирања и преноса знања	1.127.668	5,5%				
5	Подстицаји за припрему и спровођење локалних стратегија руралног развоја	1.553	0,01%				
	Укупно	20.358.678	100%	1.505.005	100%	174.697	100%

Иако је издвојено најмање 26 милијарди динара за подстицаје мерама руралног развоја, није могуће оценити степен остварења циљева политике руралног развоја, зато што планска акта нису благовремено донета и не садрже очекиване резултате појединих мера



1

ЗАКЉУЧАК

ПЛАНСКИ ОКВИР ЗА
МЕРЕ ПОДСТИЦАЈА
РУРАЛНОГ РАЗВОЈА НИЈЕ
УСПОСТАВЉЕН
БЛАГОВРЕМЕНО И У
ПОТПУНОСТИ

2

ЗАКЉУЧАК

МИНИСТАРСТВО
ПОЉОПРИВРЕДЕ НЕ ВОДИ
РЕГИСТАР ПОДСТИЦАЈА,
ЧЕСТО МЕЊА ОБИМ
ПОДСТИЦАЈА, КРИТЕРИЈУМЕ
ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА
ПОДСТИЦАЈЕ, ШТО ЈЕ
ДОВЕЛО ДО ИЗОСТАНКА
ПОТПУНОГ ЕФЕКТА
РЕАЛИЗОВАНИХ МЕРА

Подстицаји мерама руралног развоја

3

ЗАКЉУЧАК

МИНИСТАРСТВО
ПОЉОПРИВРЕДЕ И
ОПШТИНА МАЛИ
ЗВОРНИК НИСУ У
ДОВОЉНОЈ МЕРИ
ПРАТИЛИ ЕФЕКТЕ МЕРА
ПОДСТИЦАЈА РУРАЛНОГ
РАЗВОЈА

1.1

НАЛАЗ

Нису донета и усклађена сва планска акта руралног развоја, како би се успоставио ефикасан, транспарентан, координисан и реалистичан систем планирања РС, АП и ЈЛС

ЗАКОНОДАВНИ ОКВИР

Закон о пољопривреди и руралном развоју

Закон о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју

Република Србија

Аутономна покрајина

Јединица локалне самоуправе

План развоја

План развоја АП

План развоја ЈЛС

ДОКУМЕНТИ РАЗВОЈНОГ ПЛАНИРАЊА

Стратегија пољопривреде и руралног развоја РС, Национални програм руралног развоја

Стратегија, Концепт политике, Програми и Акциони план

ДОКУМЕНТИ ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

Годишња уредба о расподели подстицаји

Програм подршке

Програм подршке

Проблем
ревизије

Циљ ревизије
и ревизор
питања

Субјекти
ревизије

Обим и
методологија

Кључна
порука

**Закључци и
налази**

Препоруке

1.1

НАЛАЗ

9 година

4 године

2009.

Закон о пољопривреди и руралном
развоју

2013.

Закон о подстицајима у пољопривреди и руралном
развоју

2014.

Стратегија пољопривреде и руралног развоја РС за
период 2014-2024. године

2018.

Национални програм руралног
развоја од 2018. до 2020. године

10

Подстицајни мерила руралног развоја

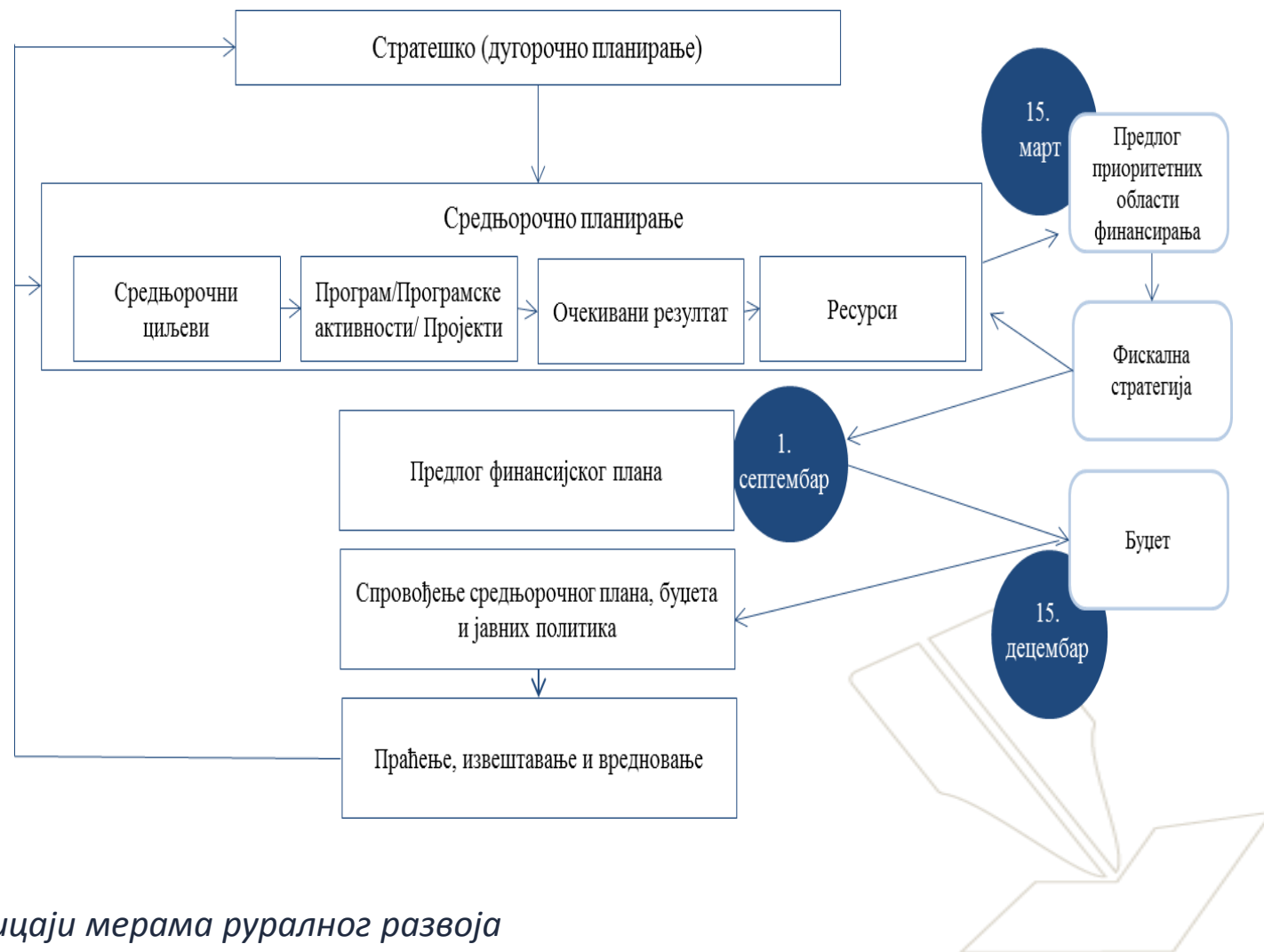


1.2

НАЛАЗ

Министарство пољопривреде, приликом планирања средства за подстицаје, није полазило од смерница предвиђених Стратегијом већ се прилагођавало захтевима за подстицаје кроз честе измене Уредби и преносило средства са мање тражених подстицаја на оне подстицаје који су у одређеној години показали тренд раста, како би задовољило све пристигле захтеве, што је довело до отежаног спровођења политике руралног развоја

11



Подстицаји мерама руралног развоја

1.2

НАЛАЗ

Упоредни приказ % планираних средстава и препоручених стратегијом

Врста подстицаја	Период 2017-2020. год	Период 2017-2019. год	
	Предвиђено стратегијом	Планирано	Реализовано
Подстицаји за унапређење конкурентности	59%	77%	83%
Подстицаји за очување и унапређење животне средине и природних ресурса	15%	7%	2%
Подстицаји за диверсификацију дохотка и унапређење квалитета живота у руралним подручјима	24%	8%	7%
Подстицаји за унапређење система креирања и преноса знања		8%	6%
Подстицаји за припрему и спровођење локалних стратегија руралног развоја		0,08%	0,01%

Проблем ревизије

Циљ ревизије и ревизор питања

Субјекти ревизије

Обим и методологија

Кључна порука

Закључци и налази

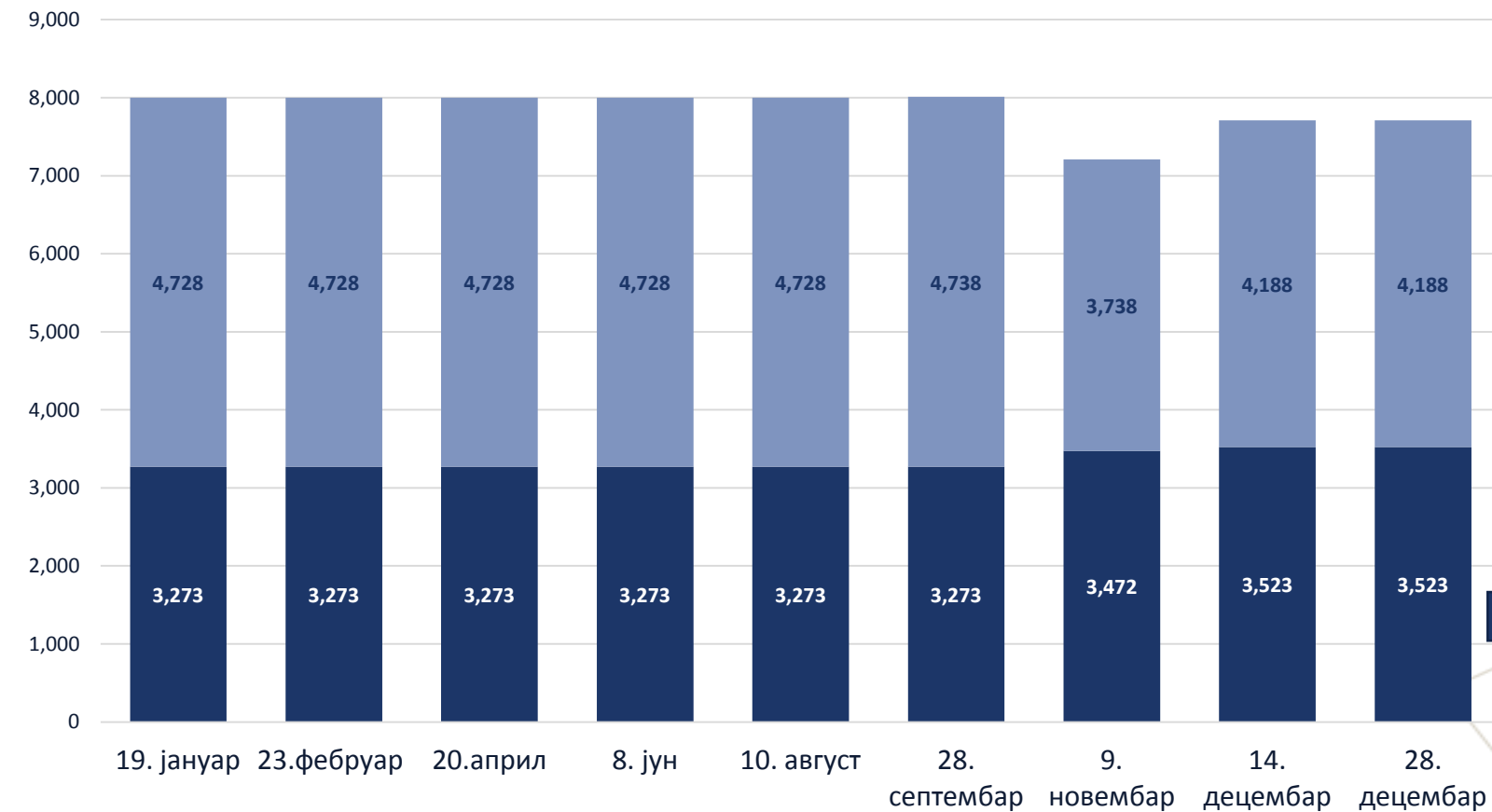
Препоруке

НАЛАЗ
1.2

Уредба је ступила на снагу 19. јануара

8 измена Уредбе

у мил. динара
Планирана средства из буџета РС у 2019. години



■ Неизмирене обавезе

■ Редовно

46%
Неизмирене обавезе

Подстицаји мерама руралног развоја

1.3

НАЛАЗ

Подаци о планираним средствима за подстицаје мерама руралног развоја у евиденцији ЈЛС и АП Војводине, програмима подршке и евиденцији Министарства пољопривреде су различити

- Различитост података онемогућава примену квалитативне и квантитативне анализе мера ефеката руралног развоја на нивоу ЈЛС, а самим тим и спровођење евалуације на националном нивоу
- За период ревизије уочава се и пораст броја ЈЛС које имају Програм подршке, и то са 74% у 2017. години на крају на 83% у 2019. години



2.1

НАЛАЗ

Управа и општина
Мали Зворник
нису донели сва
акта којима се
уређују
подстицаји
мерама руралног
развоја



- нема писане процедуре за поступање запослених по захтевима за остваривање права на подстицаје, односно којима се уређују пословни процеси, што доводи до тога да лица која учествују у поступку обраде и контроле захтева могу различито тумачити прописане услове које подносиоци захтева морају да испуне што има за последицу нејединствено поступање у истој правној ствари
- није донела сва акта којима ближе прописује врсту подстицаја за мере руралног развоја, услове и начин остваривања права, образац захтева, као и максималне износе подстицаја по кориснику и по врсти поједине мере

2.2

НАЛАЗ

Дуг период обраде захтева, честе измене обима подстицаја, измене правилника којим се уређују услови, корисници, прихватљиве инвестиције као и начин остваривања права на подстицаје, за средства из буџета РС, ствара атмосферу несигурности код крајњих корисника подстицаја и немогућности планирања средњорочних и дугорочних инвестиционих активности

ИНВЕСТИЦИЈЕ У ФИЗИЧКУ ИМОВИНУ ПОЉОПРИВРЕДНИХ ГАЗДИНСТАВА

Подстицаји за набавку нових машина и опреме за унапређење примарне производње биљних култура



Подстицаји мерама руралног развоја

Проблем
ревизије

Циљ ревизије
и ревизор
питања

Субјекти
ревизије

Обим и
методологија

Кључна
порука

**Закључци и
налази**

Препоруке

ПОДРШКА МЛАДИМА У РУРАЛНИМ ПОДРУЧЈИМА

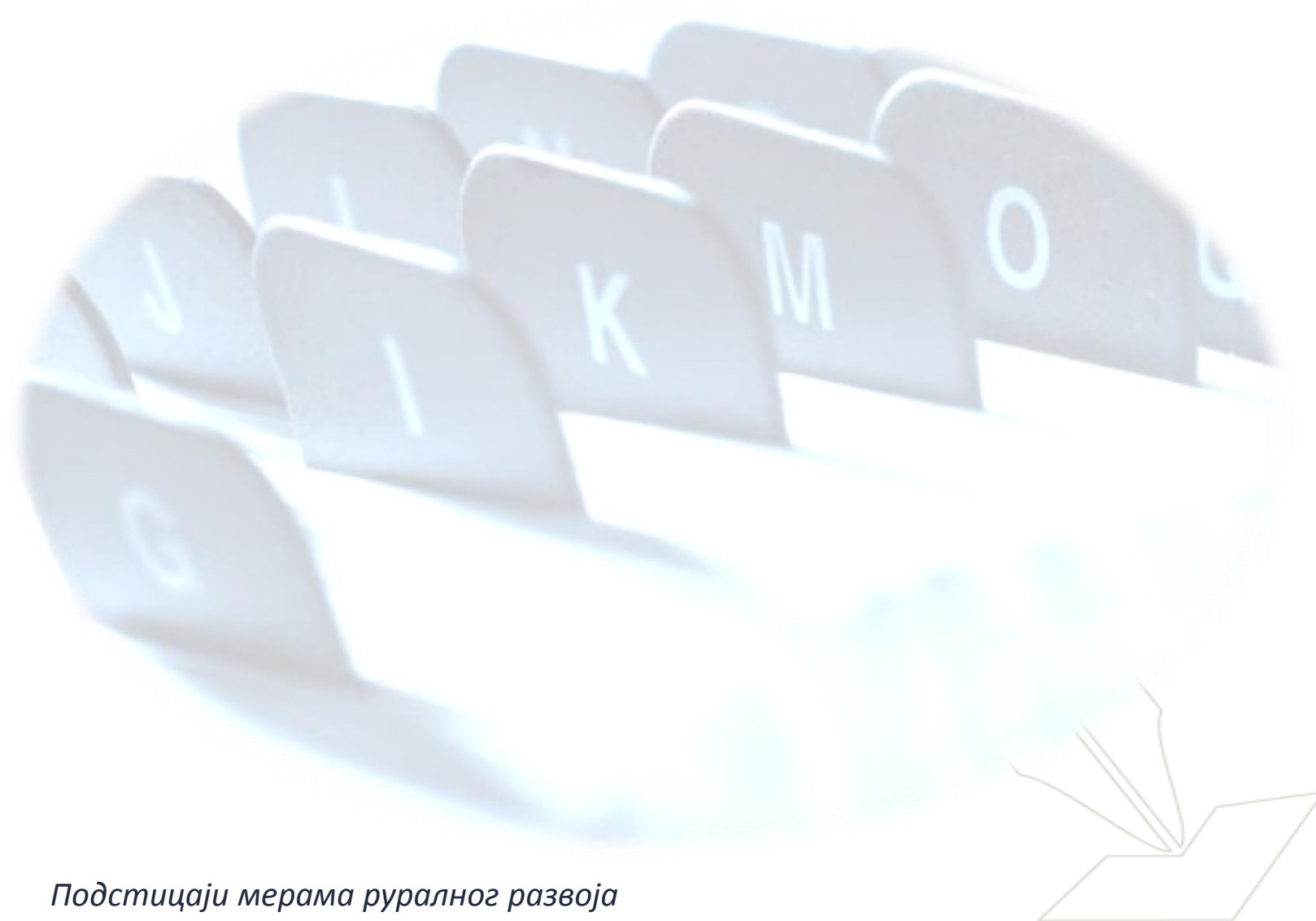
Упоредни приказ доделе подстицаја из буџета РС и буџета АП Војводине по конкурсима из 2018. години

ОПИС	Управа за аграрна плаћања	Покрајински секретаријат
Планира средства	500 милиона динара	200 милиона динара
Реализована средства	958 милиона (494 милиона у 2018. год, 464 милиона у 2019. год.)	192 милиона
Број реализованих захтева	960	160 (за 733 захтева нису додељена средства због уtroшених средстава)
Максималан износ бесповратних средстава по једној пријави	1,5 милиона динара	1,5 милиона динара
Минимални износ бесповратних средстава по једној пријави	-	500 хиљада динара
Утврђени износ за бесповратна средства за подршку инвестицији	у износу до 75 % од укупно прихватљивих трошкова инвестиције	у износу до 90 % од укупно прихватљивих трошкова инвестиције
Спровођење поступака бодовања и рангирања уредних пријава	Ако након административне обраде пријава на Конкурс укупни захтевани износ подстицаја по свим пријавама које испуњавају услове за остваривање права на подстицаје прелази укупна расположива средства опредељена Конкурсом	Обавезно рангирање и бодовање
Ранг листа је јавно објављена	Није	Јесте
Авансна исплата бесповратних средстава	100% средства из решења	75% од уговорених средстава, 25% након реализоване инвестиције

2.3

НАЛАЗ

Министарство пољопривреде не води **Регистар подстицаја** у коме би требало да буду уписани јавни подаци о врсти и висини остварених подстицаја по кориснику подстицаја, што доводи до нетранспарентног трошења финансијских средстава



3.1

НАЛАЗ

Министарство пољопривреде није пратило реализацију стратегије и није вршило њену усклађеност са реалним потребама у области пољопривреде и руралног развоја



3.2

НАЛАЗ

Министарство пољопривреде спроводи контролу на лицу места искључиво као ванредни инспекцијски надзор по налозима Управе, уместо на бази процене ризика, јер не врши увид у евиденцију корисника подстицаја, што ствара ризик од ненаменског коришћења подстицајних средстава од стране корисника подстицаја



3.3

НАЛАЗ

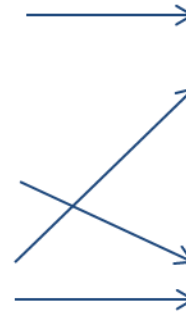
Министарство
пољопривреде и
општина Мали Зворник
не врши адекватно
извештавање о
ефектима реализације
мера подстицаја
руралног развоја



Мера Одрживо коришћење
пољопривредног земљишта

Мера Одрживо
коришћење шумских
ресурса

Мера Инвестиције за
унапређење и развој руралне
инфраструктуре



Управа за
пољопривредно
земљиште

Управа за шуме



ХВАЛА НА ПАЖЊИ

kancelarija@dri.rs

www.dri.rs

